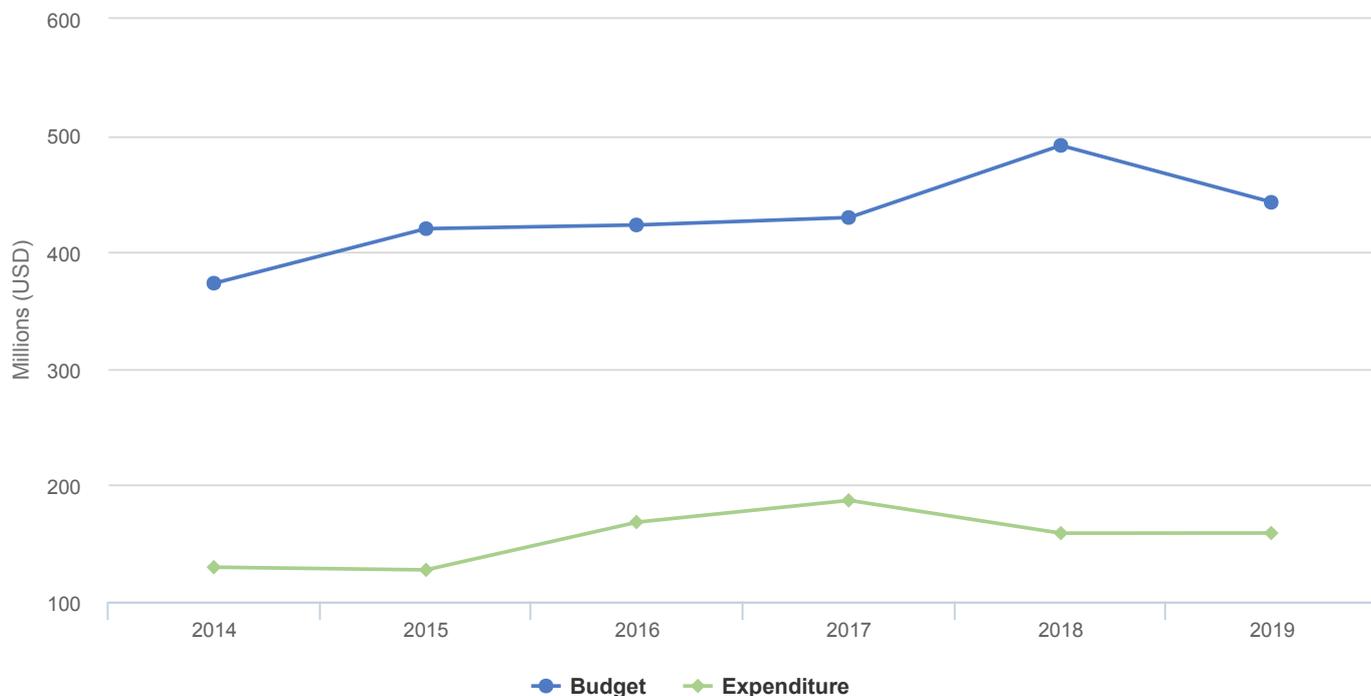
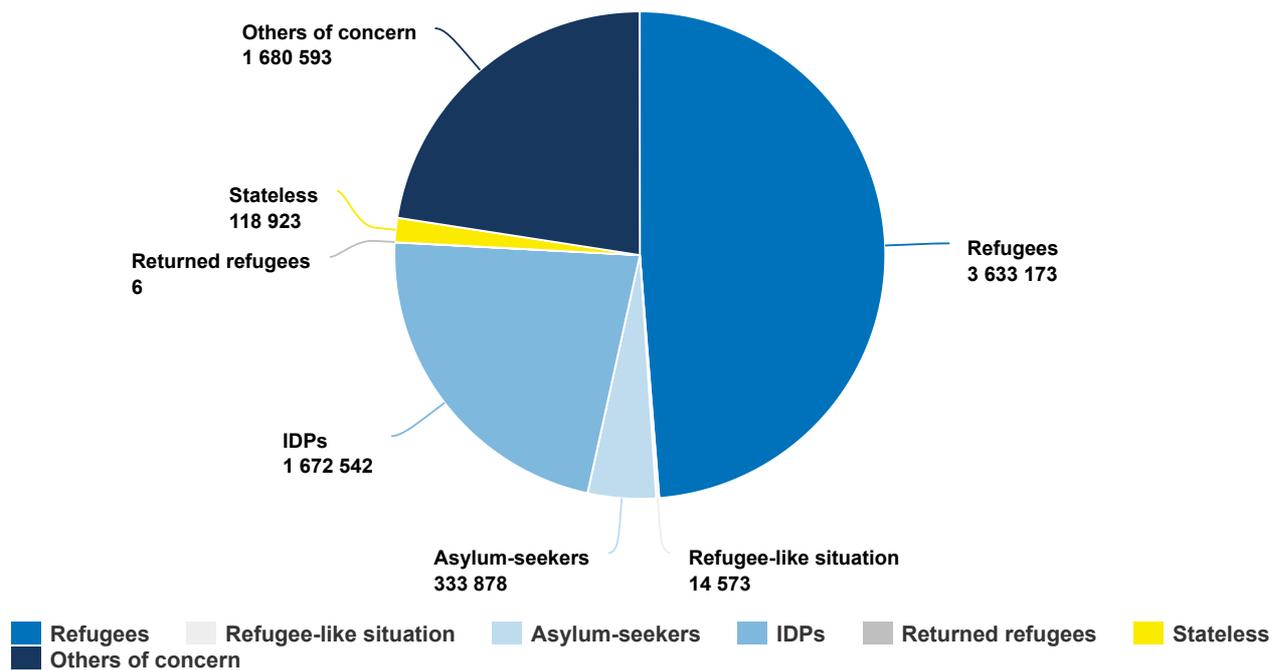




## Budgets and Expenditure in Subregion Eastern Europe



## People of Concern - 2019



## Réponse en 2019

Malgré les nombreuses initiatives prises ces dernières années en vue de résoudre pacifiquement les conflits dans les territoires disputés de l'Abkhazie, du Nagorno-Karabakh, de l'Ossétie du Sud et de la Transnistrie, peu de progrès ont été réalisés vers la réalisation de solutions durables en Europe de l'Est en 2019. Des affrontements militaires réguliers à petite échelle se sont poursuivis dans de nombreux endroits, parallèlement à des tentatives visant à instaurer la confiance et des mesures de consolidation de la paix. Le HCR a continué de soutenir les initiatives de paix et/ou de consolidation de la paix menées dans la sous-région sous l'égide de l'OSCE, de l'Union européenne et des Nations Unies.

Les principaux objectifs stratégiques du HCR dans la sous-région sont demeurés la promotion d'un accès sans entraves au territoire, le renforcement des procédures d'asile nationales et la collaboration avec les États pour prévenir et éradiquer l'apatridie. Les perspectives d'intégration locale sont restées limitées pour les populations affectées par les conflits, dont certaines sont déplacées depuis plusieurs années. Dans ce contexte, la région a continué d'accueillir un nombre considérable de personnes relevant de la compétence du HCR.

**L'Arménie** a continué d'accueillir près de 18 000 réfugiés ou personnes dans une situation comparable, dont quelque 14 600 Syriens cherchant une protection temporaire en Arménie. Le nombre d'apatrides a continué d'augmenter, avec une hausse de 13% (pour atteindre 960) par rapport à 2018, dans l'attente de la législation visant à réduire le risque d'apatridie.

En **Azerbaïdjan**, le nombre de réfugiés et de demandeurs d'asile a atteint près de 1300 personnes. Le nombre d'apatrides est resté proche de 3600, selon les estimations, en attendant la publication d'un recensement national effectué pendant l'année. À la fin de 2019, quelque 652 300 personnes étaient déplacées à l'intérieur du pays.

Le **Belarus** a connu une baisse importante du nombre de demandeurs d'asile, passant de presque 900 en 2018, à près de 650 en 2019, la grande majorité des nouveaux arrivants provenant d'Ukraine.

En 2019, la **Géorgie** accueillait près de 289 850 personnes relevant de la compétence du HCR, dont une grande majorité (286 200) de déplacés internes. Pendant l'année, plus de 1200 personnes ont demandé l'asile en Géorgie.

Selon les informations communiquées par le gouvernement, la **Fédération de Russie** a accueilli près de 112 100 personnes relevant de la compétence du HCR, dont 38% de réfugiés, 37% de bénéficiaires du statut d'asile temporaire (TA) et 0,4% de bénéficiaires du statut de réfugié au titre de la Convention de 1951. Outre les réfugiés, la Fédération de Russie comptait 1500 demandeurs d'asile et 68 200 apatrides.

En 2019, **l'Ukraine** a accueilli 4600 réfugiés et demandeurs d'asile, les Afghans représentant 22% et les Syriens 14% de l'ensemble de la population relevant de la compétence du HCR. Selon les estimations des Nations Unies en Ukraine, près de 734 000 personnes étaient déplacées depuis les zones non contrôlées par le gouvernement, un nombre plus limité provenant de la République autonome de Crimée. L'Ukraine compterait également environ 35 700 apatrides (5600 enregistrées) selon les estimations. Certains migrants et membres de minorités ethniques comme les Roms sont exposés à un risque accru d'apatridie, ainsi que quelque 50 000 bébés nés dans les zones non contrôlées par le gouvernement et dépourvus de certificats de naissance délivrés par les autorités ukrainiennes. Près de 1,7 million d'autres personnes étaient affectées par le conflit en Ukraine.

## Opérations en Europe de l'Est en 2019

### Arménie

En collaboration avec l'équipe pays des Nations Unies et les autorités nationales, le HCR a continué de plaider pour l'inclusion des personnes relevant de sa compétence dans le plan d'action national pour les Objectifs de développement durable. Le HCR a également élaboré un plan d'action pour l'intégration socio-économique basé sur les cadres régionaux et les engagements du précédent gouvernement. Des documents de plaidoyer ont été rédigés à l'attention des groupes de travail du gouvernement et des ministères de tutelle, mettant l'accent sur les partenariats dans le cadre du Pacte mondial sur les réfugiés. Toutefois l'absence de vision gouvernementale à long terme et l'harmonisation des stratégies sont demeurées problématiques.

### Azerbaïdjan

Le HCR a intensifié son plaidoyer à plusieurs niveaux, en se focalisant sur la protection complémentaire, le statut juridique des réfugiés sous mandat, l'accès à l'emploi légal et la qualité de la procédure de détermination du statut de réfugié (DSR) et en utilisant le Forum mondial sur les réfugiés comme outil pour atteindre ces objectifs. Le Service étatique pour les migrations a assumé la responsabilité de l'ensemble de la procédure d'asile nationale et ce changement dans le domaine de l'enregistrement et de la délivrance des documents aux nouveaux demandeurs d'asile a représenté une réalisation importante. Le gouvernement s'est engagé à mettre en place un régime d'assurance maladie à partir de janvier 2020 qui offrira une couverture aux personnes relevant de la compétence du HCR dans les mêmes conditions que pour les nationaux vulnérables.

Malgré ces progrès, un certain nombre de lacunes en matière de protection ont subsisté. Le manque d'accès à l'emploi légal pour les réfugiés sous mandat est resté un obstacle important, susceptible de provoquer des délais supplémentaires dans la mise en œuvre de la stratégie nationale de protection et de solutions. Compte tenu de l'absence de droit au travail et de statut juridique sûr en Azerbaïdjan, le HCR a centré son action sur la fourniture d'une aide vitale directe et des interventions juridiques. Cependant, le HCR n'a pu que partiellement couvrir les besoins des réfugiés les plus vulnérables par l'attribution d'une allocation en espèces.

La coopération avec les ministères compétents dans le domaine de l'apatridie a abouti à l'engagement d'accorder la citoyenneté à toutes les personnes apatrides possédant des documents en Azerbaïdjan lors du Segment de haut niveau sur l'apatridie.

### **Belarus**

La poursuite de la mise en œuvre du projet d'Initiative qualité visant à renforcer les capacités des autorités étatiques, des autorités judiciaires et des prestataires d'aide juridique dans le domaine des procédures d'asile a permis d'améliorer les techniques d'entretien, la qualité des décisions et l'utilisation plus fréquente des lignes directrices du HCR pour fonder les décisions prises sur les demandes d'asile. Les autorités d'asile se sont de plus en plus référées à l'article 1D de la Convention de 1951 sur les réfugiés pour accorder le statut de réfugié. Le HCR a salué l'engagement pris par le gouvernement de Belarus d'adhérer aux conventions relatives à l'apatridie en 2020, en attendant l'adoption de procédures internes.

### **Géorgie**

La réorganisation en cours du ministère chargé des déplacés internes et de l'intégration locale a compliqué la mise en œuvre des activités prévues dans les domaines de l'intégration, de la mobilisation communautaire et de la protection sociale (notamment les moyens de subsistance durables pour les réfugiés, les demandeurs d'asile et les apatrides). Le HCR a tissé une série de nouveaux partenariats avec des ONG dans le cadre d'un effort continu visant à inclure les personnes relevant de la compétence du HCR dans les services dirigés par le gouvernement et à fournir des services complémentaires pour promouvoir la protection et les solutions. Les engagements pris par le gouvernement lors du Segment de haut niveau sur l'apatridie ont le potentiel, s'ils sont mis en œuvre, de s'attaquer sérieusement aux questions liées à l'apatridie en Géorgie.

En Abkhazie, les déplacés internes de retour avaient toujours besoin d'une assistance. Le HCR s'est associé à des organisations locales et internationales pour lier les interventions dans le domaine de la protection, notamment les aides en espèces, aux opportunités dans le domaine des moyens de subsistance afin de promouvoir l'autosuffisance. Cela a été particulièrement important compte tenu des potentielles restrictions supplémentaires à la liberté de circulation et à la délivrance de documents, ainsi que le manque continu de clarté concernant les droits politiques et les droits à la propriété.



## 2019 Voluntary Contributions to Eastern Europe | USD

Earmarking / Donor	Pillar 1 Refugee programme	Pillar 4 IDP projects	All pillars	Total
<b>Belarus</b>				
International Organization for Migration	87,739	0	0	87,739
United States of America	0	0	200,000	200,000
<b>Belarus subtotal</b>	<b>87,739</b>	<b>0</b>	<b>200,000</b>	<b>287,739</b>
<b>Regional Office in the South Caucasus</b>				
Armenia	0	0	98,000	98,000
Azerbaijan	7,200	0	0	7,200
Private donors in Japan	0	165,366	0	165,366
United States of America	0	0	4,700,000	4,700,000
<b>Regional Office in the South Caucasus subtotal</b>	<b>7,200</b>	<b>165,366</b>	<b>4,798,000</b>	<b>4,970,566</b>
<b>Turkey</b>				
European Union	45,935,714	0	0	45,935,714
France	568,182	0	0	568,182
Germany	6,038,015	0	0	6,038,015
Japan	2,678,571	0	0	2,678,571
Norway	939,518	0	0	939,518
Private donors in Germany	0	0	33,525	33,525
Private donors in Sweden	0	0	100,807	100,807
Republic of Korea	700,000	0	0	700,000
Switzerland	15,015	0	0	15,015
United States of America	49,900,000	0	12,000,000	61,900,000
<b>Turkey subtotal</b>	<b>106,775,015</b>	<b>0</b>	<b>12,134,331</b>	<b>118,909,347</b>
<b>Ukraine</b>				
Canada	0	0	569,909	569,909
Central Emergency Response Fund (CERF)	0	928,181	0	928,181
Estonia	0	225,479	0	225,479
European Union	0	2,131,673	0	2,131,673
Germany	0	0	1,118,568	1,118,568
Japan	0	839,286	0	839,286
Latvia	0	27,503	0	27,503
Lithuania	0	0	34,130	34,130

Earmarking / Donor	Pillar 1 Refugee programme	Pillar 4 IDP projects	All pillars	Total
Norway	344,986	0	0	344,986
Private donors in Austria	0	0	16,593	16,593
Private donors in Germany	0	34,443	0	34,443
Russian Federation	0	250,000	0	250,000
Sweden	0	549,995	0	549,995
United States of America	0	0	6,700,000	6,700,000
<b><i>Ukraine subtotal</i></b>	<b>344,986</b>	<b>4,986,559</b>	<b>8,439,200</b>	<b>13,770,745</b>
<b>Total</b>	<b>107,214,941</b>	<b>5,151,925</b>	<b>25,571,531</b>	<b>137,938,397</b>

Note: