



# Asie et Pacifique

Khadijeh Rahimi, une réfugiée afghane de 19 ans, travaille dans un atelier de confection soutenu par le HCR et géré par Zeynab Shaban, réfugiée elle aussi, à Shiraz, en République Islamique d'Iran.

© HCR/Morteza Nikoubazi

« En 2020, le HCR se concentrera sur la recherche de solutions dans la région de l'Asie et du Pacifique. De trop nombreux réfugiés, déplacés internes et apatrides qui vivent dans la région ou en sont originaires, font face depuis trop longtemps à des conditions précaires, accueillis généreusement par des pays et des communautés qui n'ont pas été assez soutenus. Le Pacte mondial sur les réfugiés et le Forum mondial sur les réfugiés nous donnent l'occasion unique d'inverser le cours des choses. Il est temps de répartir plus largement la responsabilité de la protection des personnes déplacées et apatrides dans la région et d'exprimer notre solidarité par des mesures pratiques qui améliorent leurs vies de manière concrète. »

**Indrika Ratwatte**

Directeur du Bureau régional du HCR pour l'Asie et le Pacifique

## OBJECTIFS STRATÉGIQUES CLÉS

### Assurer une protection et une assistance inclusives

En 2020-2021, le HCR protégera, autonomisera et renforcera la résilience et l'autonomie des personnes relevant de sa compétence dans la région de l'Asie et du Pacifique, en particulier pour les réfugiés d'Afghanistan et du Myanmar, et continuera à soutenir les principaux pays qui les accueillent, c'est-à-dire les Républiques islamiques du Pakistan et d'Iran, ainsi que le Bangladesh. Outre les activités de protections prioritaires dans ces opérations majeures, le HCR mènera un large éventail d'activités de protection en faveur des personnes relevant de sa compétence dans l'ensemble de la région. Pour préserver l'accès à l'asile, le HCR procédera à la détermination du statut de réfugié dans les pays qui n'ont pas de procédures nationales d'asile tels que l'Inde, l'Indonésie, la Malaisie et la Thaïlande ; le HCR plaidera en faveur de l'adoption de législations nationales sur les réfugiés tout en appuyant les structures nationales concernées. En Asie centrale,

le HCR aidera les États, tel le Kirghizistan, à consolider leurs systèmes d'asile. Dans les Républiques islamiques du Pakistan et d'Iran, le HCR jouera un rôle de catalyseur en orientant des investissements supplémentaires vers les systèmes de services publics nationaux, afin de soutenir les politiques inclusives des gouvernements hôtes qui profitent tant aux communautés d'accueil qu'aux réfugiés, en attendant leur retour en Afghanistan.

Dans une région où vivent 2,4 millions de personnes déplacées internes, le HCR adoptera, conformément à sa nouvelle politique relative aux déplacés internes, une approche plus décisive et plus prévisible dans ses réponses aux situations de déplacement interne, notamment en Afghanistan, au Myanmar et aux Philippines. Il offrira une meilleure protection et plus d'assistance aux déplacés internes et il soutiendra les gouvernements dans le développement et la mise en œuvre des cadres juridiques et politiques nécessaires pour prévenir, répondre et trouver une solution aux déplacements internes.

Politique sur l'engagement du HCR dans les situations de déplacement interne (en anglais)



## Promouvoir des solutions novatrices dans les situations d'urgence et prolongées

Le HCR soutiendra les efforts multipartites visant à s'attaquer aux causes profondes des déplacements dans les pays d'origine, à améliorer les conditions de retour et le cas échéant, à faciliter le rapatriement volontaire et en connaissance de cause ainsi que la réintégration durable. En Asie du Sud-Ouest, le HCR planifiera le retour d'environ 60 000 réfugiés afghans des Républiques islamiques d'Iran et du Pakistan; il mobilisera des partenariats humanitaires et de développement pour soutenir les collectivités qui sont susceptibles d'accueillir des réfugiés rapatriés et déplacés internes à travers tout l'Afghanistan.

Conformément à la « Stratégie de recherche de solutions pour les réfugiés afghans, destinée à soutenir le rapatriement volontaire, la réintégration durable et l'assistance aux pays d'accueil » (SSAR) et au Pacte mondial sur les réfugiés, le HCR a pour objectif de lier ses projets communautaires de protection à court et moyen terme à des programmes de développement à plus long terme dans 20 zones prioritaires pour le retour et la réintégration. Ces projets comprennent des aides en espèces et en nature pour les familles vulnérables, l'amélioration de l'accès à un logement décent, le développement de l'éducation et la formation professionnelle, un appui à la création d'entreprises, la mise en œuvre de projets à impact rapide de

création de moyens de subsistance et le développement d'infrastructures publiques telles que des écoles, des centres de soins, des centres communautaires et des routes.

Au Bangladesh, le HCR s'appuiera sur les enregistrements biométriques complets de tous les réfugiés du Myanmar — réalisés en 2019 en coopération avec le Gouvernement du Bangladesh — pour apporter une aide mieux ciblée et plus efficace. Une analyse fondée sur les données de la population de réfugiés au Bangladesh permettra d'engager des consultations sur les intentions des réfugiés et de les informer plus précisément sur la situation dans leurs villes d'origine. Au Myanmar, le HCR poursuivra son partenariat avec le PNUD et le Gouvernement afin de mettre en place des projets à impact rapide qui amélioreront les conditions de vie des communautés dans l'État rakhine.

Le HCR recherchera des solutions pour les réfugiés en plaidant en faveur d'une augmentation des possibilités de réinstallation ainsi que des voies complémentaires d'admission dans les pays tiers. En 2020, le HCR poursuivra le rapatriement volontaire de quelque 4 000 réfugiés sri-lankais depuis l'Inde. Le Gouvernement du Japon doublera son quota de réinstallation en 2020 et élargira ses critères de sélection à tous les réfugiés en Asie. Au Népal, le HCR privilégiera des solutions d'autonomisation et de renforcement de l'autosuffisance des 6 500 réfugiés bhoutanais restants. L'engagement du HCR renforcera les

opportunités de subsistance, la protection communautaire, ainsi que l'inclusion sociale en améliorant l'accès aux services publics et la cohésion avec les communautés d'accueil.

## Réduire et prévenir l'apatridie et protéger les apatrides

Avec près de 1,7 millions de personnes apatrides dans la région, et de nombreuses autres à risque, la lutte contre l'apatridie est une priorité. Le HCR a renforcé sa collaboration avec les États et d'autres partenaires, en tirant parti des exemples de réussite dans la région et en œuvrant à la réalisation des objectifs de la campagne #Jexiste, destinée à mettre fin à l'apatridie d'ici 2024. Pour prévenir et réduire l'apatridie, le HCR et les États concernés essayeront en 2020 d'aider environ 24 900 personnes à confirmer leur nationalité. En Asie du Sud-Est, le HCR collaborera avec les États pour consolider les progrès effectués dans la lutte contre l'apatridie.

En Asie centrale, le Gouvernement du Kirghizistan a annoncé en 2019 l'élimination complète de tous les cas connus d'apatridie dans le pays, soit près de 14 000 personnes. Le HCR appuiera les améliorations apportées au projet de procédure nationale de détermination de l'apatridie et continuera à encourager l'enregistrement de toutes les naissances et la délivrance de documents à tous les citoyens. S'appuyant sur ces succès, le HCR renforcera sa collaboration étroite avec les gouvernements du Kazakhstan, du Tadjikistan, du Turkménistan et d'Ouzbékistan pour mettre un terme à l'apatridie.

## Diversifier les partenariats pour encourager une approche inclusive et multipartite

Le HCR mettra l'accent sur la mise en place et le renforcement de partenariats qui aident, protègent et permettent de trouver des solutions pour les personnes relevant de sa compétence, notamment avec les acteurs du développement, les institutions financières internationales, la société civile, les universités et les organisations régionales.

Ensemble, ils forgeront des synergies opérationnelles, renforceront la coopération entre l'aide humanitaire et l'aide au développement et stimuleront la mobilisation des ressources dans l'esprit du Pacte mondial sur les réfugiés, en adoptant une approche fondée sur l'engagement de l'ensemble de la société.

Au Bangladesh, par exemple, le HCR renforcera son partenariat avec la Banque mondiale et la Banque asiatique de développement, pour concentrer leurs contributions sur le développement du district de Cox's Bazar. C'est là que vivent la majorité des réfugiés du Myanmar qui font face, tout comme la communauté hôte, à des défis tels que la dégradation de l'environnement, le manque d'eau et la concurrence pour les moyens de subsistance.

Le HCR adoptera des approches visant à mieux protéger, aider et trouver des solutions pour les personnes relevant de sa compétence. Au Myanmar, le HCR plaidera en faveur de la mise en place d'une approche coordonnée et multipartite pour améliorer les conditions dans l'État rakhine et renforcer la confiance parmi les réfugiés.

Pour ce qui est de la situation des réfugiés afghans, le HCR collaborera avec de multiples partenaires pour trouver des solutions pour les réfugiés et veiller à leur retour durable, conformément à la stratégie SSAR, en s'appuyant sur le Cadre d'action global pour les réfugiés en Afghanistan et sur les engagements du Forum mondial sur les réfugiés.

En favorisant une approche centrée sur les personnes, le HCR veillera à s'assurer que les communautés d'accueil soient incluses dans les approches par zones, renforçant ainsi la coexistence avec les personnes relevant de sa compétence. Il engagera également les réfugiés et les rapatriés de manière proactive afin de les autonomiser et d'encourager leur participation aux processus de prise de décision.

© HCR/Humanitarian



### Un partenariat novateur en Afghanistan informe la réponse du HCR

Dans le contexte afghan, une meilleure compréhension des besoins de protection et des moyens de subsistance des personnes relevant de la compétence du HCR, ainsi que leurs points de vue sur les migrations et sur les possibilités de s'enfuir, nécessite une

approche novatrice. Le HCR en Afghanistan a lancé un projet d'enquête via téléphones portables auprès des rapatriés, des personnes déplacées et de la population générale lui fournissant des données essentielles pour guider son action. Cela a permis des enquêtes rapides à grande échelle et des analyses de données en temps réel à travers des zones géographiques difficiles. Une collaboration avec *Orange Door Research* a également permis l'ouverture d'un centre d'appels à Kaboul.

# PRINCIPALES SITUATIONS EN ASIE ET PACIFIQUE EN 2020



## AFGHANISTAN

Les Afghans continueront à former la plus importante population de réfugiés relevant de la compétence du HCR dans région en 2020, 40 ans après le début de leurs premiers déplacements. L'engagement récent de la communauté internationale en faveur d'un partage plus large et plus équitable de la charge et des responsabilités, inscrit dans le Pacte mondial, constitue un moyen important de redoubler les efforts collectifs pour trouver des solutions pour les réfugiés afghans rapatriés en Afghanistan tout en restant solidaires des principaux pays hôtes. Avec la stratégie SSAR comme cadre politique et opérationnel global visant à renforcer l'appui aux pays d'accueil tout en créant les conditions d'un retour et d'une réintégration durables, le HCR soutiendra le lancement d'une plateforme de soutien SSAR dédiée à la situation en Afghanistan.

En République islamique d'Iran, le HCR appuiera les politiques gouvernementales inclusives, notamment en matière d'éducation et de soins de santé. Il soutiendra aussi un plus grand nombre de possibilités d'autosuffisance et des compétences transférables, et recommandera d'améliorer l'accès aux filets de sécurité sociale pour les réfugiés vulnérables, tout en recherchant des solutions durables. Au Pakistan, le HCR aidera le Gouvernement à mettre en œuvre sa politique sur le rapatriement volontaire et la gestion des ressortissants afghans. Il favorisera également le soutien aux réfugiés et aux communautés d'accueil par l'intermédiaire du programme pour les Zones accueillant des réfugiés ou affectées par leur présence, en mettant l'accent sur l'amélioration de l'accès à l'éducation nationale, aux soins de santé, à la formation professionnelle et aux initiatives d'autosuffisance, ainsi qu'à la qualité de ces services. Dans les deux pays hôtes, le HCR encouragera le rapatriement volontaire en tant que solution durable privilégiée (régionale) pour les réfugiés afghans, tout en poursuivant ses efforts pour promouvoir et faciliter les voies complémentaires, et augmenter les quotas de réinstallation de la République islamique d'Iran.

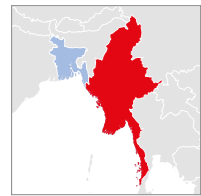
En Afghanistan, selon les estimations, 2 millions de personnes resteront déplacées internes. Le HCR s'engagera en faveur de solutions globales qui profiteront tant aux réfugiés rapatriés qu'aux communautés locales en renforçant les initiatives communautaires de protection. Ces programmes offriront un accès à l'éducation, à la formation professionnelle, à des moyens de subsistance et aux soins de santé, tout en renforçant les infrastructures et les services communautaires pour favoriser une réintégration durable.

**1,4 million**  
DE RÉFUGIÉS AU PAKISTAN

**1 million**  
DE RÉFUGIÉS EN RÉPUBLIQUE ISLAMIQUE D'IRAN

**60 000**  
RAPATRIÉS

**2 millions**  
DE DÉPLACÉS INTERNES



## MYANMAR

Le HCR travaillera en collaboration avec le Gouvernement du Bangladesh et ses partenaires à Cox's Bazar pour répondre aux besoins des quelque 900 000 réfugiés rohingyas en quête de solutions durables. La fin de l'enregistrement conjoint des réfugiés, mené avec le Gouvernement d'ici 2020, permettra d'apporter une assistance plus ciblée. Les priorités comprennent la participation des réfugiés à la protection de l'enfance, la prévention des violences sexuelles et de genre par le biais de l'éducation communautaire, l'aide juridique et le soutien psychologique ; la fourniture d'abris et de matériaux de transition et d'articles de secours essentiels aux familles les plus vulnérables ; et le maintien d'une aide cruciale en matière de santé et de nutrition.

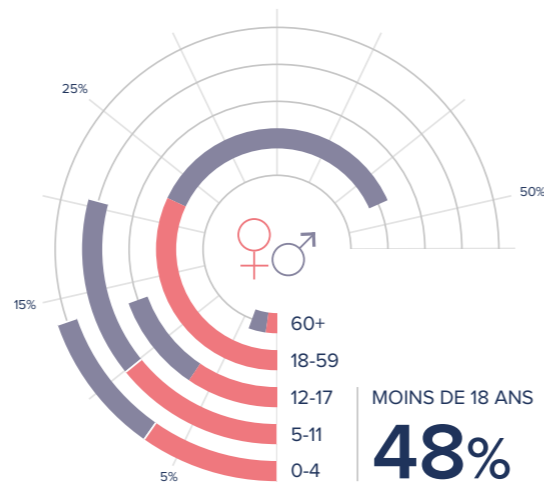
Au Myanmar, le HCR plaidera en faveur de l'amélioration des conditions dans le nord de l'État rakhine, et pour permettre aux réfugiés de prendre des décisions volontaires et éclairées sur leur retour durable. Dans le centre de l'État rakhine, où vivent environ 128 000 déplacés internes, le HCR plaidera pour la mise en œuvre du plan gouvernemental de fermeture des camps de personnes déplacées, conformément aux normes internationales relatives aux droits de l'homme.

**900 000**  
RÉFUGIÉS ROHINGYAS à Cox's Bazar, Bangladesh

**80%**  
DE FEMMES ET D'ENFANTS

**128 000**  
DÉPLACÉS INTERNES dans l'État rakhine

RÉPARTITION PAR ÂGE ET GENRE DES RÉFUGIÉS ET DEMANDEURS D'ASILE | janvier 2019

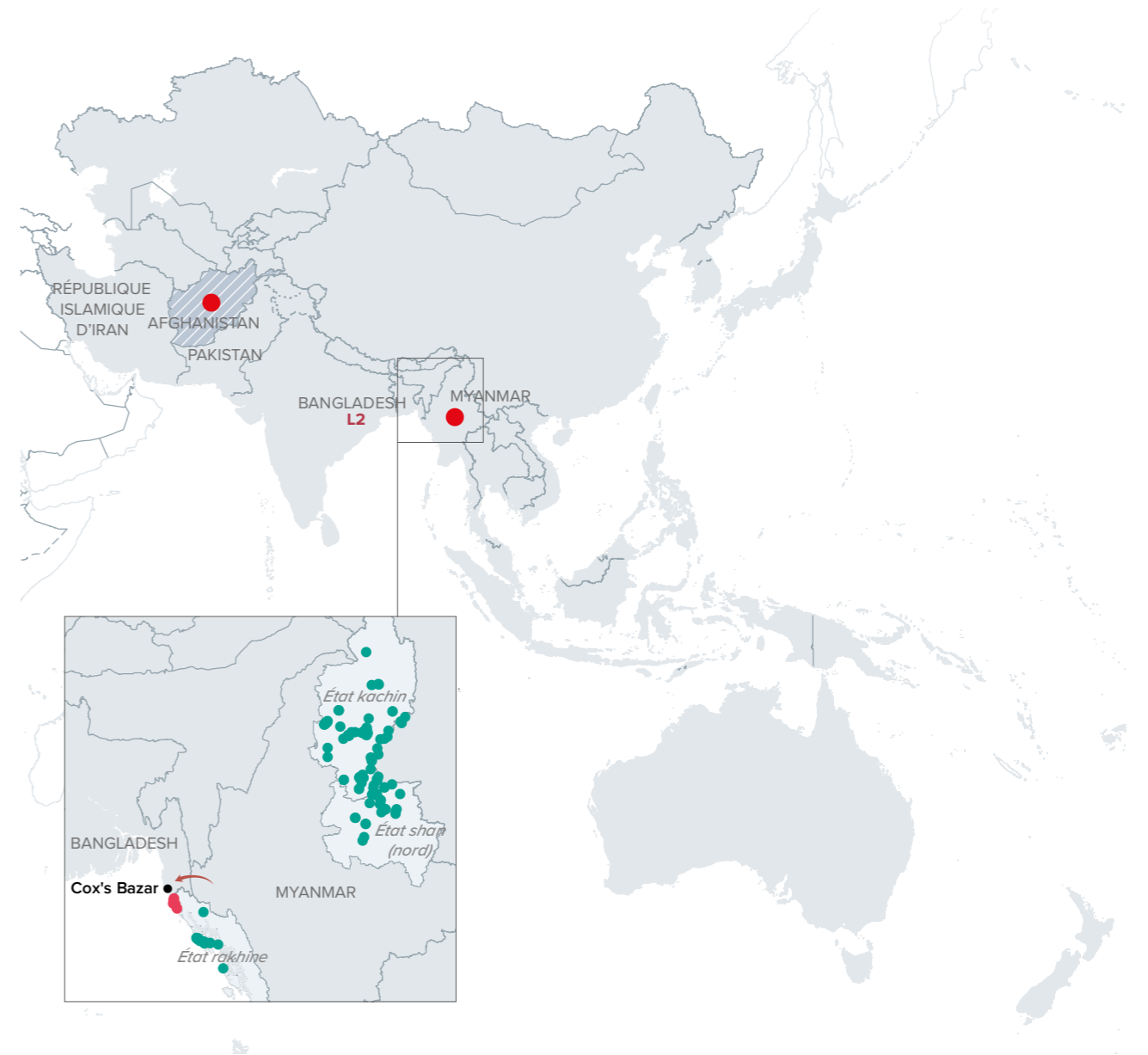


## 9,1 millions

ESTIMATIONS DU NOMBRE DE PERSONNES RELEVANT DE LA COMPÉTENCE DU HCR EN ASIE ET PACIFIQUE EN 2020

RÉFUGIÉS	<b>4,1 millions</b>
DEMANDEURS D'ASILE	183 000
RAPATRIÉS (RÉFUGIÉS ET DÉPLACÉS INTERNES)	608 000
DÉPLACÉS INTERNES	<b>2,4 millions</b>
APATRIDES	<b>1,7 million</b>
AUTRES	161 000

**Avec environ 9,1 millions de personnes relevant de la compétence du HCR dans la région de l'Asie et du Pacifique, le HCR répondra en 2020 à un large éventail de situations de déplacement et d'apatridie multidimensionnelles. Le Pacte mondial sur les réfugiés catalysera les développements régionaux positifs, et aidera à guider la gestion des situations complexes et la recherche de solutions.**



- Situation
- Pays mettant en œuvre le CRRF
- Pays mettant en œuvre l'initiative sur les déplacés internes
- Niveau d'urgence
- Camp de réfugiés
- Camp de déplacés internes
- Flux de réfugiés Rohingya internes

## CONSÉQUENCES DU SOUS-FINANCEMENT

Ces dernières années, la diminution des ressources financières a entravé la capacité du HCR à répondre aux besoins des populations relevant de sa compétence dans la région et à exécuter des activités d'assistance essentielles, notamment des interventions de protection et la fourniture d'articles de secours essentiels.

En Malaisie, le sous-financement se traduit par l'impossibilité de répondre, de manière adéquate, aux besoins de groupes vulnérables, en particulier les femmes et les enfants. Il ne sera pas possible de promouvoir ou de garantir des solutions durables par le biais du retour volontaire, de l'intégration locale ou de la réinstallation dans un pays tiers.

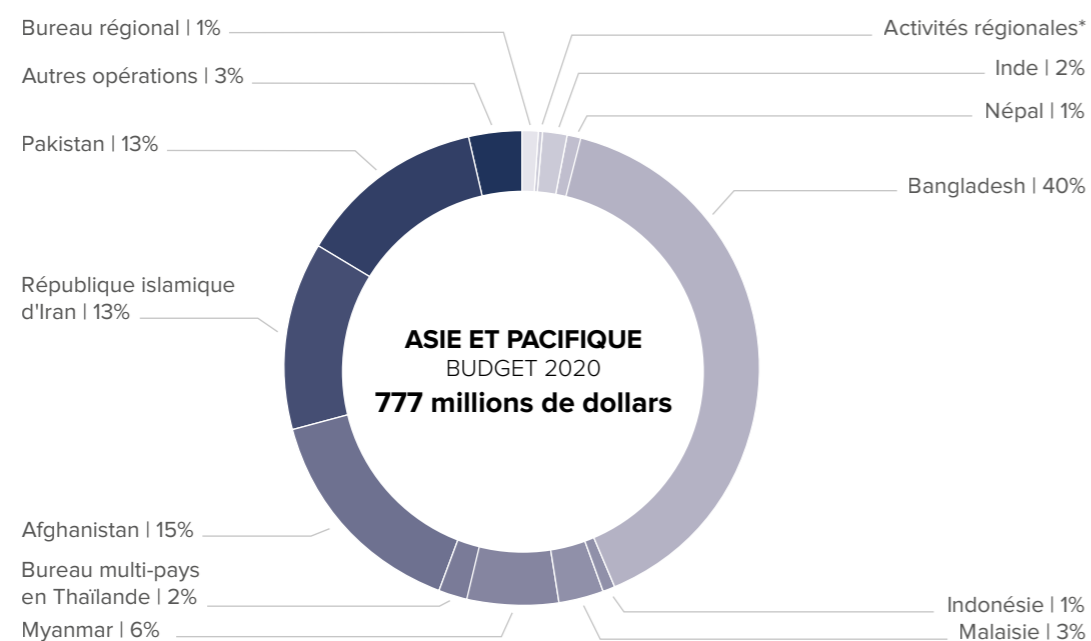
Malgré l'ampleur énorme des défis et des complexités en Afghanistan, cette situation demeure l'une des situations les plus sous-financées du HCR dans le monde. Dans les deux principaux pays d'accueil, le sous-financement pèse sur les communautés d'accueil, compromet l'espace de protection et affecte l'accès à l'éducation et aux services de santé de base. En République islamique d'Iran plus spécialement, un sous-financement signifierait que le HCR ne pourrait pas apporter d'aide ni de médicaments essentiels, à plusieurs

établissements sanitaires. Les femmes réfugiées vulnérables en âge de procréer ne pourraient pas recevoir des articles d'hygiène. En Afghanistan, le manque de financements limiterait, par exemple, la fourniture d'abris adéquats et d'écoles, ainsi que l'accès des collectivités à l'eau potable pour les réfugiés rapatriés et les déplacés internes.

Au Bangladesh, la saison des moussons requiert chaque année des ressources importantes pour assurer une réponse vitale, rapide et efficace, plus particulièrement en matière d'abris, d'infrastructures et de santé publique. Sans un financement suffisant, les ressources du HCR ne pourront combler que les lacunes critiques, et les impacts positifs à long terme ne seront que minimaux pour les réfugiés et les communautés hôtes.

Aux Philippines, les ressources limitées pourraient compromettre les efforts d'identification et de recherche de solutions pour les populations à risque d'apatridie à Mindanao. Les interventions prévues pour trouver des solutions seront limitées à la population ciblée à Zamboanga.

Au Sri Lanka, la croissance du nombre de réfugiés conjuguée aux ressources limitées pourrait restreindre l'aide apportée aux réfugiés et limiter le nombre de demandes de réinstallation et de départs en 2019 et 2020.



\* Moins de 0,5%

## BUDGETS 2019-2021 POUR L'ASIE ET LE PACIFIQUE | USD

OPÉRATION	2019		2020				2021	
	Budget actuel (au 30 juin 2019)	Programme pour les réfugiés	PILIER 1	PILIER 2	PILIER 3	PILIER 4	TOTAL	Budget proposé
<b>ASIE ET PACIFIQUE</b>								
Bureau régional pour l'Asie et le Pacifique <sup>1</sup>	3 860 000	10 014 160	-	-	-	-	10 014 160	10 358 563
Activités régionales pour l'Asie et le Pacifique <sup>1</sup>	1 412 004	1 975 000	-	-	-	-	1 975 000	2 850 000
<b>SOUS-TOTAL</b>	<b>5 272 004</b>	<b>11 989 160</b>	-	-	-	-	<b>11 989 160</b>	<b>13 208 563</b>
<b>ASIE CENTRALE</b>								
Bureau multi-pays au Kazakhstan <sup>2</sup>	5 528 849	2 260 530	910 765	-	-	-	3 171 295	2 859 492
Kirghizistan	813 836	608 450	104 300	-	-	-	712 750	700 000
Tadjikistan	2 333 462	1 191 247	828 753	-	-	-	2 020 000	2 020 702
<b>SOUS-TOTAL</b>	<b>8 676 147</b>	<b>4 060 227</b>	<b>1 843 818</b>	-	-	-	<b>5 904 045</b>	<b>5 580 194</b>
<b>ASIE DE L'EST ET PACIFIQUE</b>								
Bureau multi-pays en Australie <sup>3</sup>	3 154 621	3 276 343	109 134	-	-	-	3 385 477	3 466 511
Chine	5 102 589	4 290 027	150 000	-	-	-	4 440 027	3 900 000
Japon	3 539 131	3 392 628	59 802	-	-	-	3 452 430	3 477 108
République de Corée	2 072 827	1 944 507	99 840	-	-	-	2 044 347	2 902 610
<b>SOUS-TOTAL</b>	<b>13 869 168</b>	<b>12 903 505</b>	<b>418 776</b>	-	-	-	<b>13 322 280</b>	<b>13 746 228</b>
<b>ASIE DU SUD</b>								
Inde	16 168 231	13 490 296	159 249	-	-	-	13 649 545	9 531 841
Népal	5 500 000	5 061 358	438 642	-	-	-	5 500 000	2 575 164
Sri Lanka	4 102 765	3 702 874	78 535	-	-	-	3 781 409	3 781 408
<b>SOUS-TOTAL</b>	<b>25 770 996</b>	<b>22 254 528</b>	<b>676 426</b>	-	-	-	<b>22 930 954</b>	<b>15 888 413</b>
<b>ASIE DU SUD-EST</b>								
Bangladesh	307 553 397	308 670 324	-	-	-	-	308 670 324	288 940 721
Indonésie	8 229 348	6 875 981	361 577	-	-	-	7 237 557	7 348 455
Malaisie	17 949 196	22 258 740	873 100	-	-	-	23 131 840	25 136 435
Myanmar	38 724 000	5 333 631	27 178 950	-	12 413 948	-	44 926 529	45 340 359
Philippines	3 662 017	666 236	392 433	-	2 599 349	-	3 658 017	3 658 017
Bureau multi-pays en Thaïlande <sup>4</sup>	19 589 586	18 639 328	1 232 395	-	-	-	19 871 723	20 216 218
Thaïlande - Bureau régional	7 978 810	-	-	-	-	-	-	-
<b>SOUS-TOTAL</b>	<b>403 686 354</b>	<b>362 444 239</b>	<b>30 038 455</b>	-	<b>15 013 297</b>	-	<b>407 495 991</b>	<b>390 640 205</b>
<b>ASIE DU SUD-OUEST</b>								
Afghanistan	121 705 680	22 923 827	-	67 377 447	26 819 333	-	117 120 607	118 120 607
République islamique d'Iran	98 916 706	98 662 025	-	-	-	-	98 662 025	98 221 684
Pakistan	99 201 669	72 292 663	580 000	26 789 059	-	-	99 661 722	99 763 396
<b>SOUS-TOTAL</b>	<b>319 824 055</b>	<b>193 878 515</b>	<b>580 000</b>	<b>94 166 506</b>	<b>26 819 333</b>	-	<b>315 444 354</b>	<b>316 105 687</b>
<b>TOTAL</b>	<b>777 098 725</b>	<b>607 530 174</b>	<b>33 557 475</b>	<b>94 166 506</b>	<b>41 832 630</b>	-	<b>777 086 785</b>	<b>755 169 290</b>

<sup>1</sup> Le Bureau régional et les activités régionales couvrent l'ensemble de la région de l'Asie et du Pacifique.

<sup>2</sup> Coordonne les activités au Kazakhstan et couvre aussi le Turkménistan et l'Ouzbékistan.

<sup>3</sup> Coordonne les activités en Australie et couvre la Nouvelle-Zélande, la Papouasie-Nouvelle-Guinée et les îles du Pacifique.

<sup>4</sup> Coordonne les activités en Thaïlande et couvre le Cambodge, la République démocratique populaire lao et le Viet Nam.