

## ENVIRONNEMENT OPÉRATIONNEL

La région accueille quelque 3,5 millions de réfugiés (originaires pour la plupart d'Afghanistan et du Myanmar), 2,7 millions de déplacés internes et 1,6 millions d'apatrides.

Avec des crises nécessitant une aide humanitaire d'urgence aux situations qui requièrent des solutions innovantes à plus long terme, la région Asie et Pacifique présente un ensemble complexe de situations exigeant la présence du HCR. L'une des plus anciennes est celle de l'Afghanistan, où la violence continue à provoquer des déplacements et entrave les possibilités de retours viables. Par ailleurs, la fuite de centaines de milliers de réfugiés en provenance du Myanmar vers le Bangladesh a fait de cette crise l'une des plus importantes et des plus rapides que la région ait connue depuis des décennies. Du fait du surpeuplement des zones d'installation et des camps existants, ainsi que du nombre limité d'infrastructures et de services de base, les besoins en matière d'aide humanitaire sont immenses.

La situation prolongée des réfugiés afghans accueillis dans les Républiques islamiques d'Iran et du Pakistan requiert des solutions à long terme, axées sur la création de conditions propices au rapatriement volontaire en Afghanistan et sur l'appui aux communautés qui accueillent les réfugiés.

# Asie et Pacifique

© HCR / R. BARNOLD

*Une mère Rohingya avance péniblement dans l'eau pour franchir la frontière entre le Myanmar et le Bangladesh, près du village d'Anzuman Para, à Palong Khali.*

En Afghanistan, la situation sécuritaire très instable continue de provoquer des déplacements avec plus de 192 000 personnes contraintes de fuir leur foyer au cours des huit premiers mois de l'année 2017. La situation risquant de demeurer précaire, les déplacements devraient se poursuivre.

Le HCR a considérablement accru sa présence, ainsi que la protection et l'assistance qu'il offre aux réfugiés, notamment au Bangladesh depuis qu'il a obtenu l'autorisation d'étendre sa capacité opérationnelle au-delà des deux camps de réfugiés existants. L'opération nécessitera un soutien important en 2018 pour répondre aux besoins globaux de tous les réfugiés accueillis au Bangladesh.

Plus des deux-tiers des réfugiés accueillis en Asie et dans le Pacifique, dont le nombre est estimé à 2,8 millions de personnes, vivent dans des zones urbaines et semi-urbaines. Le HCR et ses partenaires en collaboration avec les États et d'autres acteurs devront en conséquence avoir recours à de nouvelles approches innovantes pour renforcer la protection des personnes vivant en dehors des camps et assurer leur accès aux services essentiels.

La région accueille par ailleurs plus de la moitié des personnes qui relèvent du mandat du HCR dans le domaine de l'apatridie, soit environ 50 pour cent de la population apatride mondiale. La prévention et la réduction de l'apatridie, de même que la défense des droits des apatrides, seront des priorités régionales clés pour l'organisation.

En dépit de la générosité et des bonnes pratiques observées dans la région, seuls 20 de ses 45 pays et territoires ont ratifié la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés et le Protocole de 1967, suscitant des défis pour la protection des réfugiés et la recherche de solutions. Assurer l'accès au territoire constituera donc l'une des autres priorités du HCR en Asie et dans le Pacifique.

## PRINCIPALES SITUATIONS

### Réfugiés afghans en Asie du Sud-Ouest

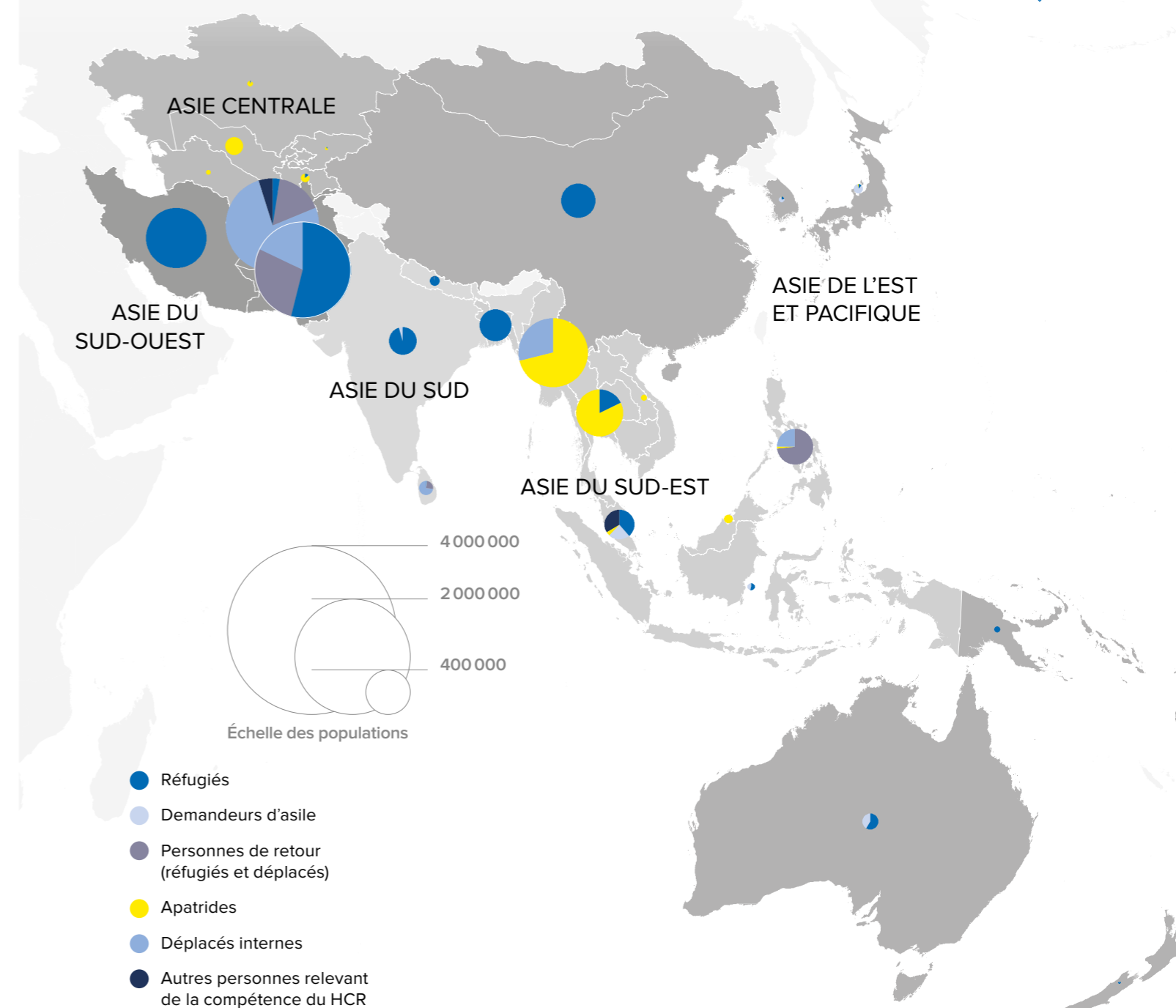
En Afghanistan, la situation sécuritaire très instable continue de provoquer des déplacements avec plus de 192 000 personnes contraintes de fuir leur foyer au cours des huit premiers mois de l'année 2017.

Plus de la moitié des déplacés étaient âgés de moins de 18 ans. On dénombre plus de 2,2 millions de réfugiés afghans dans le monde, dont la majorité a bénéficié de la protection et de l'assistance des Républiques islamiques d'Iran et du Pakistan pendant près de quatre décennies.

La « Stratégie de recherche de solutions pour les réfugiés afghans, destinée à soutenir le rapatriement volontaire, la réintégration durable et l'assistance aux pays d'accueil » (SSAR) est un cadre régional pluriannuel de recherche de solutions pour les réfugiés afghans en situation d'exil prolongé. Ce cadre global et intégré oriente les interventions conjointes visant à faciliter le rapatriement volontaire et la réintégration durable, et à offrir dans le même temps une aide aux communautés et aux pays d'accueil.

L'Afghanistan compte environ 1,2 million de déplacés internes. La situation devrait rester précaire, avec une poursuite des déplacements internes. Le HCR s'efforcera de renforcer ses partenariats avec les acteurs du développement, tout en aidant le Gouvernement à inclure les réfugiés rapatriés et les déplacés de retour dans les plans de développement nationaux.

Le Pakistan accueille plus d'1,3 million de réfugiés afghans enregistrés. Le nombre de réfugiés afghans rapatriés du Pakistan a diminué, passant de 370 000 en 2016 à environ 50 000 au cours des trois premiers trimestres de l'année 2017. Le rythme des retours devrait rester faible en 2018. Le HCR



doit toutefois envisager l'impact possible des élections législatives prévues au Pakistan en 2018 sur les réfugiés. Cependant, le programme pour les « zones accueillant des réfugiés ou affectées par leur présence » (RAHA), un élément central de la stratégie SSAR, continuera à soutenir les communautés d'accueil et à promouvoir la coexistence pacifique.

La République islamique d'Iran continue d'élargir l'accès des réfugiés aux soins médicaux à travers le régime universel d'assurance maladie, soutenu par le HCR.

Fin juillet 2017, quelque 125 700 réfugiés étaient inscrits à ce régime, et avaient accès au même niveau de services que les ressortissants iraniens. En 2018, l'organisation continuera d'aider le Gouvernement iranien à assurer l'accès de tous les réfugiés aux services publics, notamment dans les secteurs de la santé, des moyens de subsistance et de l'éducation.

## Exode de réfugiés en provenance du Myanmar

La crise de réfugiés provoquée par la situation au Myanmar est devenue l'une des plus importantes et rapide au monde. Déclenché par des opérations de sécurité menées dans le nord de l'État Rakhine à la suite d'attaques lancées contre des postes de police et des postes militaires en août 2017, cet exode est le plus massif et le plus rapide auquel on ait assisté dans la région au cours des dernières décennies. Au moins un demi-million de réfugiés provenant du Myanmar sont arrivés au Bangladesh en à peine plus d'un mois. Ils ont rejoint plus de 300 000 réfugiés arrivés dans le pays lors de précédentes vagues de déplacement.

Bien que le HCR s'efforce, en étroite coopération avec le Gouvernement du Bangladesh et d'autres organisations, de répondre aux besoins les plus urgents en matière d'aide humanitaire, il ne fait pas de doute que les effets des violences survenues au Myanmar continueront de se faire sentir en 2018. La situation étant aggravée par l'afflux incessant de réfugiés et par des catastrophes naturelles récurrentes, les infrastructures locales sont surchargées et l'environnement est menacé.

Le HCR s'emploiera en priorité à fournir une aide vitale et à distribuer des produits de première nécessité ainsi que des matériaux

pour abris. Conformément à son mandat, l'organisation continuera de diriger le secteur de la protection au Bangladesh, travaillant en concertation avec les autorités pour effectuer l'enregistrement biométrique, recenser les familles, recueillir des informations sur les communautés de réfugiés arrivées depuis peu, et ouvrir des centres de transit à la frontière afin de prendre en charge les besoins les plus pressants des nouveaux arrivants. Le HCR accordera également un soutien significatif aux communautés d'accueil, au sein desquelles environ 120 000 réfugiés vivent aujourd'hui, selon les estimations. L'organisation atténuera les effets de la crise sur les communautés d'accueil, notamment en améliorant les infrastructures et les routes, et en offrant un appui technique aux autorités locales et nationales.

Enfin, lorsque les conditions s'y prêteront, le HCR est prêt à faciliter le retour volontaire des réfugiés dans leur localité d'origine au Myanmar, en travaillant aux côtés des gouvernements respectifs. Il faudrait pour cela que la violence cesse, que la sûreté et la sécurité soient rétablies pour tous, et que des progrès soient accomplis en matière de citoyenneté, de droits et de développement inclusif pour toutes les communautés de l'État Rakhine.

## STRATÉGIE RÉGIONALE

### Préserver l'accès à la protection et à l'asile

Tout en recommandant aux États de se doter de procédures d'asile ou d'améliorer les procédures existantes et en offrant un soutien à cet effet, le HCR continuera à promouvoir la mise en place de systèmes tenant compte des besoins de protection pour gérer les mouvements mixtes observés dans la région. L'organisation travaillera avec les États et les autres parties prenantes pour trouver des alternatives à la détention des demandeurs d'asile, assurer la protection des personnes relevant de sa compétence et mettre en place des mécanismes susceptibles de leur apporter des solutions, notamment dans le cadre de dispositifs régionaux autres que la réinstallation dans des pays tiers, comme des accords sur la mobilité des travailleurs. Le renforcement de la protection des communautés réfugiées vivant hors des camps restera une priorité.

Le HCR continue d'assurer la détermination du statut dans les pays qui ne se sont pas dotés de procédures d'asile nationales et de promouvoir des régimes tenant compte des besoins de protection. En février 2017, le Gouvernement du Pakistan a adopté une politique globale sur le rapatriement volontaire et la gestion des réfugiés afghans, prorogeant la validité des cartes de séjour jusqu'à la fin de l'année 2017. La politique prévoit l'adoption d'un projet de loi sur les réfugiés et la création de régimes d'asile et de gestion des migrations, avec délivrance de visas à des réfugiés afghans ayant un certain profil. Conformément à cette politique, le Gouvernement pakistanais a lancé en juillet 2017 un programme de six mois pour enregistrer les Afghans sans papiers. Le HCR s'est félicité de cette initiative et continuera de travailler avec les autorités à sa mise en œuvre en 2018.

En Asie du Sud-Est, le HCR continuera de prendre une part active au Processus de Bali, en s'appuyant sur le groupe de travail sur la préparation et la planification créé en janvier 2017. Ce groupe de travail entend promouvoir une réponse plus intégrée aux mouvements mixtes dans le golfe du Bengale, par l'intermédiaire de son mécanisme consultatif, pour faire face à la crise au Myanmar. Le HCR s'efforcera d'accroître sa coopération avec l'Association des Nations de l'Asie du Sud-Est (ASEAN) en vue de s'attaquer aux causes profondes des déplacements dans l'État Rakhine et de pérenniser le retour des centaines de milliers de Rohingyas réfugiés dans la région.

En Asie centrale, les lois relatives à l'asile et la citoyenneté ont fait l'objet d'un certain nombre de modifications positives. En juin 2017, l'Ouzbékistan a publié un décret exposant les procédures d'octroi de l'asile politique. Le HCR continuera à travailler avec les pays, y compris à l'échelon régional, afin de susciter des modifications des lois sur l'asile et sur la citoyenneté qui garantissent aux personnes relevant de sa compétence une nationalité et un statut juridique en Asie centrale.

### Rechercher des solutions durables aux situations prolongées

Compte tenu du conflit en cours dans le pays et de sa capacité d'absorption limitée, le HCR n'encourage toujours pas les rapatriements de réfugiés en Afghanistan. Cependant, l'organisation continuera de venir en aide à ceux qui décident de leur plein gré de rentrer en 2018, conformément à son mandat et dans le cadre de la stratégie SSAR.

En juillet 2017, une délégation de 160 réfugiés afghans s'est rendue du Pakistan en Afghanistan pour demander à ce que des mesures soient prises en vue de pérenniser les retours, notamment en



De nombreux réfugiés fuyant le Myanmar vivent des atrocités inimaginables.

### L'aide psychologique en première ligne face à la crise des Rohingyas

« Maintenant, je dois m'occuper de ces enfants. Il n'y a plus personne », dit d'une voix douce Abder Rashid, 16 ans. « Le poids de cette responsabilité m'empêche de dormir », confie-t-il à Mahmuda, la psychologue du HCR. Il explique que son père a été abattu au Myanmar. Sa mère s'est noyée quand le bateau s'est brisé au large de la plage et, comme il est l'aîné des quatre frères qui ont survécu, il est désormais le nouveau chef de famille.

ce qui concerne les terres, l'emploi, le logement, la santé et l'éducation. En 2018, les données fournies par le suivi de protection du HCR en Afghanistan permettront de traiter les problèmes de protection dans le pays, appuieront la transition entre l'aide humanitaire et l'action de développement et guideront les activités de réintégration dirigées par les pouvoirs publics.

Plus de 880 réfugiés sri-lankais sont rentrés au Sri Lanka depuis le début de l'année 2017, dont un grand nombre ont regagné le nord et l'est du pays. Le personnel du HCR a accueilli les différentes familles de rapatriés à leur arrivée et leur a remis des allocations en espèces destinées à financer leur transport, leur réintégration et l'achat d'articles ménagers de base. L'organisation a également assuré, dans les régions de retour, un suivi de protection qui a permis d'orienter les efforts de plaidoyer. En 2018, le HCR continuera de développer ses partenariats au Sri Lanka pour soutenir le rapatriement volontaire des Sri-Lankais réfugiés en Inde.

Dans la région, le HCR continue à promouvoir des voies alternatives d'admission pour les réfugiés. Par exemple, le HCR soutient des programmes de bourses, parrainés par le Gouvernement japonais et lancés en 2017, pour permettre à des réfugiés syriens de suivre des études universitaires de deuxième cycle. Cette initiative se poursuivra en 2018 et le processus de sélection est en cours.

### Assurer la protection et rechercher des solutions durables pour les déplacés internes

La situation en Afghanistan risquant de rester difficile pour les déplacés internes en 2018, le HCR continuera de contribuer à la prise en charge de leurs besoins particuliers en gérant des services spécialisés et en fournissant une aide en nature et en espèces. Celle-ci leur

permettra de faire face à leurs dépenses médicales urgentes et de financer leurs frais d'assistance juridique, tout en encourageant l'autosuffisance. L'organisation, en coordination avec d'autres acteurs humanitaires et en qualité de responsable du groupe sectoriel des abris et des articles non alimentaires, offrira également une aide ponctuelle aux familles récemment déplacées par le conflit.

Au Myanmar, dans le cadre d'une réponse interorganisations, et en tant que responsable des groupes sectoriels de la protection, des abris, et de la coordination et de la gestion des camps, le HCR continuera de travailler avec ses partenaires et avec le Gouvernement pour offrir protection et assistance à quelque 100 000 personnes déplacées dans l'État Kachin et dans le nord de l'État Shan, ainsi qu'à un nombre pour l'instant inconnu de déplacés internes dans l'État Rakhine. En 2018, le HCR continuera à plaider pour renforcer le soutien régional apporté au Gouvernement du Myanmar afin de s'attaquer aux causes profondes des déplacements, en offrant une protection temporaire aux réfugiés et en diffusant les bonnes pratiques en matière de coexistence pacifique. Le HCR entend également promouvoir le développement inclusif, ainsi que la prévention et la réduction des cas d'apatridie.

Au Pakistan, le HCR prévoit de se désengager d'ici 2018 de ses responsabilités dans le groupe sectoriel de la protection concernant les personnes déplacées dans les zones tribales sous administration fédérale et le Khyber Pakhtunkhwa, après avoir renforcé les capacités des autorités.

Au Sri Lanka, le Gouvernement a adopté une politique nationale sur les solutions durables pour les déplacements dus au conflit. Au titre de cette politique, le Sri Lanka s'est engagé à relocaliser les déplacés internes accueillis dans des centres sociaux dans des régions de réinstallation,

par la remise à disposition progressive de terres situées dans les zones de haute sécurité pour faciliter les retours. Le HCR travaillera en étroite coopération avec les autorités sur cette question.

### Prévenir et réduire les cas d'apatridie et protéger les apatrides

La région Asie et Pacifique compte le nombre d'apatrides le plus élevé au monde avec plus d'1,6 million de personnes privées de nationalité. La lutte contre l'apatridie restera au premier plan des priorités stratégiques de l'organisation en 2018 et le HCR poursuivra son étroite coopération avec l'ASEAN sur cette question.

En s'appuyant sur les progrès accomplis les années précédentes, les États de la région continuent de prendre des mesures concrètes pour prévenir et réduire les cas d'apatridie. L'appui du HCR et de la société civile demeure essentiel à cet égard. L'organisation est déterminée à renforcer sa collaboration avec les États et d'autres partenaires en 2018, pour atteindre les objectifs fixés dans sa campagne *#J'appartiens (#IBelong)* visant à mettre fin à l'apatridie d'ici 2024.

Par exemple, conformément à la campagne, le Gouvernement thaïlandais a accordé la nationalité thaïlandaise à plus de 30 000 apatrides entre 2012 et la fin du premier semestre 2017. En 2018, le HCR continuera de travailler en étroite coopération avec le Gouvernement pour veiller à ce que la nationalité soit accordée à 80 000 enfants et jeunes adultes apatrides.

Plus de 6 000 personnes ont également obtenu confirmation de leur nationalité lors d'une campagne d'enregistrement entreprise par le HCR et les Gouvernements d'Indonésie et des Philippines. En 2018, le HCR continuera de soutenir les gouvernements à cet effet.

En Asie centrale, la réduction ultérieure des cas d'apatridie par l'acquisition de la citoyenneté sera, en 2018, une priorité pour le HCR, qui s'appuiera sur le travail positif déjà accompli.

## CONTRAINTES

La réponse à l'afflux de réfugiés originaires du Myanmar au Bangladesh continue d'engendrer des défis considérables. La population réfugiée ayant plus que doublé en un mois, la capacité et les équipements sont sollicités à l'extrême. Le mécanisme de coordination existant doit être adapté à cette crise de grande ampleur, qui s'aggrave rapidement. Au Myanmar, en particulier dans le nord de l'État Rakhine, des défis subsistent. Malgré la présence du HCR dans cette région, aucun accès humanitaire n'a été accordé en octobre 2017 et il a donc été impossible d'apporter une aide vitale.

La violence qui sévit toujours en Afghanistan crée un environnement d'insécurité croissante, dans lequel l'accès des organisations humanitaires est limité. La dégradation des conditions de sécurité pose également un problème majeur au personnel du HCR, en particulier au personnel national, qui s'expose à des attaques et à des blessures.

Les différentes opérations sont décrites plus en détail dans les pages consacrées aux sous-régions et pays correspondants sur le site internet Global focus (<http://reporting.unhcr.org>).

## INFORMATIONS FINANCIÈRES

Alors que la région a entamé l'année 2017 avec un budget assez modeste, représentant environ 6 pour cent du budget global du HCR, un appel supplémentaire a été publié en septembre en vue de répondre aux besoins de protection urgents engendrés par la crise de réfugiés en provenance du Myanmar. La situation devrait rester analogue en 2018.

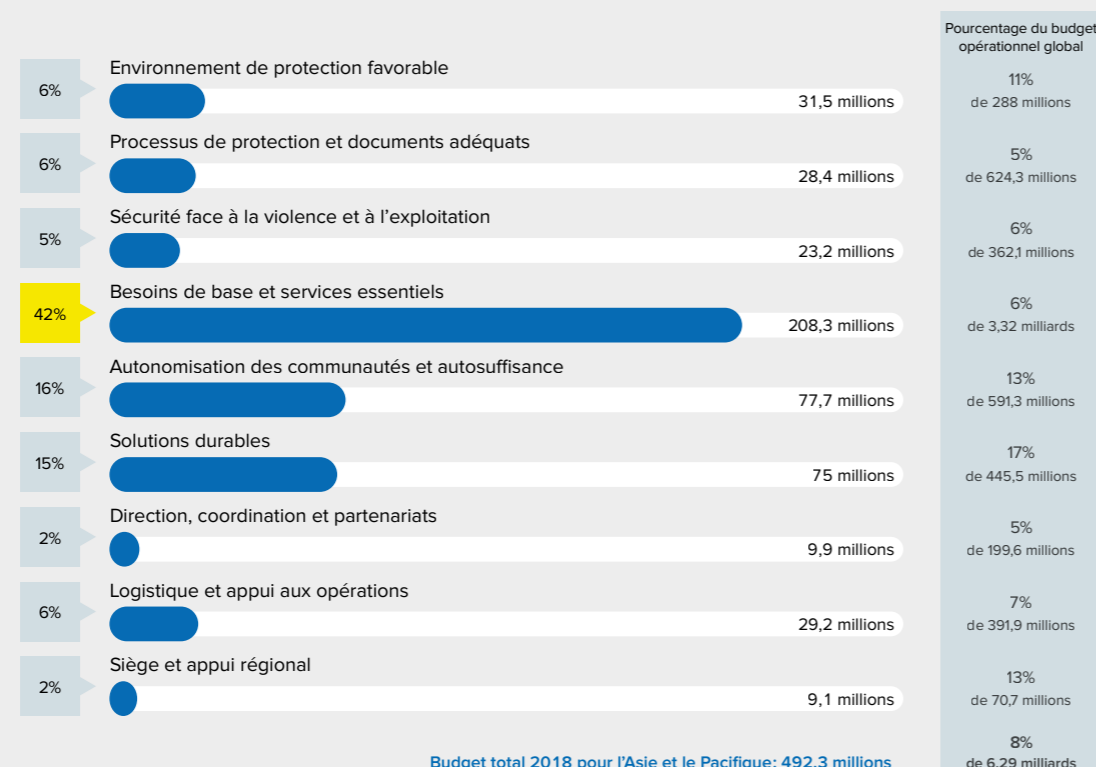
En 2018, la région Asie et Pacifique mobilise la part la plus importante du budget global du HCR dans le domaine de l'apatridie, en grande partie en raison de la situation au Myanmar. Cependant, le programme en faveur des réfugiés constitue le volet le plus important de l'action du HCR: il s'élève à 329 millions de dollars, soit 67 pour cent des besoins financiers de la région.

Au sein de la région Asie et Pacifique, la sous-région Asie du Sud-Ouest recevra la

plus grosse part du budget régional, les besoins représentant près de 65 pour cent du budget de l'Asie, malgré une réduction de 38 millions de dollars par rapport à 2017.

Les problèmes de sous-financement ont entraîné une diminution de la présence du HCR dans certaines parties de la région et une hiérarchisation des ressources aboutira sans doute à une réduction du nombre de collaborateurs du HCR dans l'ensemble de la région Asie et Pacifique. Si les niveaux de financement continuent de baisser, la capacité du HCR à maintenir une présence effective et à mener des interventions sera sérieusement compromise. Ceci aura un impact considérable sur la fourniture de l'aide vitale dans le contexte de la crise de réfugiés du Myanmar, sur le soutien essentiel offert aux Afghans réfugiés à travers la région et à ceux d'entre eux qui regagnent leur pays, ainsi que sur les opérations moins visibles et de plus petite envergure en Asie et dans le Pacifique.

## BUDGET 2018 POUR L'ASIE ET LE PACIFIQUE PAR GROUPE DE DROITS FONDAMENTAUX | millions - USD



## BUDGETS POUR L'ASIE ET LE PACIFIQUE | USD

OPÉRATIONS	2017 Budget actuel (au 30 juin 2017)	PILIER 1				PILIER 2		PILIER 3		PILIER 4		2019 Budget prévisionnel
		Programme pour les réfugiés	Programme pour les apatrides	Projets de réintégration	Projets pour les déplacés internes	TOTAL						
<b>ASIE DU SUD-OUEST</b>												
Afghanistan	137 733 598	36 182 665	-	71 233 540	18 667 392	126 083 598					121 706 582	
République islamique d'Iran	97 246 544	98 756 622	-	-	-	98 756 622					99 195 100	
Pakistan	127 073 202	68 608 451	595 000	28 982 218	1 000 000	99 185 669					96 685 643	
<b>SOUS-TOTAL</b>	<b>362 053 344</b>	<b>203 547 738</b>	<b>595 000</b>	<b>100 215 758</b>	<b>19 667 392</b>	<b>324 025 889</b>					<b>317 587 326</b>	
<b>ASIE CENTRALE</b>												
Kazakhstan - Bureau régional <sup>1</sup>	5 567 284	4 416 615	1 122 712	-	-	5 539 327					5 539 327	
Kirghizistan	1 038 189	562 367	341 578	-	-	903 945					822 945	
Tadjikistan	2 347 732	1 568 862	612 865	-	-	2 181 727					2 181 727	
<b>SOUS-TOTAL</b>	<b>8 953 206</b>	<b>6 547 844</b>	<b>2 077 155</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>8 624 999</b>					<b>8 543 999</b>	
<b>ASIE DU SUD</b>												
Inde	15 814 436	15 633 434	181 000	-	-	15 814 434					15 814 572	
Népal	7 910 131	6 173 108	538 995	-	-	6 712 104					4 595 444	
Sri Lanka	5 619 439	5 033 776	106 053	-	-	5 139 829					4 102 765	
<b>SOUS-TOTAL</b>	<b>29 344 006</b>	<b>26 840 319</b>	<b>826 049</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>27 666 367</b>					<b>24 512 782</b>	
<b>ASIE DU SUD-EST</b>												
Bangladesh	13 765 846	14 571 728	14 148	-	-	14 585 876					14 185 771	
Indonésie	7 200 394	7 159 417	31 500	-	-	7 190 917					7 190 916	
Malaisie	18 525 588	15 841 742	763 655	-	-	16 605 397					16 498 119	
Myanmar	49 326 676	9 780 517	24 224 418	-	11 534 674	45 539 608					46 975 074	
Philippines	2 676 318	1 099 137	1 295 765	-	-	2 394 902					2 450 000	
Thaïlande	33 792 090	23 893 478	1 039 191	-	-	24 932 669					23 838 129	
Thaïlande - Bureau régional <sup>2</sup>	7 023 852	5 788 135	593 928	-	-	6 382 063					7 023 852	
<b>SOUS-TOTAL</b>	<b>132 310 762</b>	<b>78 134 153</b>	<b>27 962 606</b>	<b>-</b>	<b>11 534 674</b>	<b>117 631 432</b>					<b>118 161 862</b>	
<b>ASIE DE L'EST ET PACIFIQUE</b>												
Australie - Bureau régional <sup>3</sup>	2 955 303	3 055 019	19 472	-	-	3 074 491					3 074 490	
Chine	3 195 086	4 715 880	140 770	-	-	4 856 650					2 693 208	
Japon	3 461 469	3 430 040	74 072	-	-	3 504 112					3 301 731	
République de Corée	1 720 000	1 655 916	78 611	-	-	1 734 528					1 504 275	
Activités régionales	914 994	1 152 402	-	-	-	1 152 402					1 000 000	
<b>SOUS-TOTAL</b>	<b>12 246 852</b>	<b>14 009 258</b>	<b>312 925</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>14 322 183</b>					<b>11 573 705</b>	
<b>TOTAL</b>	<b>544 908 169</b>	<b>329 079 312</b>	<b>31 773 735</b>	<b>100 215 758</b>	<b>31 202 066</b>	<b>492 270 871</b>					<b>480 379 674</b>	

<sup>1</sup> Inclut les activités en Ouzbékistan.  
<sup>2</sup> Inclut les activités au Cambodge, en Mongolie et au Vietnam.  
<sup>3</sup> Inclut les activités en Nouvelle-Zélande, dans les pays insulaires du Pacifique et en Papouasie-Nouvelle-Guinée.

## BUDGETS POUR L'ASIE ET LE PACIFIQUE 2010-2019 | millions - USD

